



G A _ P

Gómez-Acebo & Pombo

Modelo de Ordenanza marco de recogida de residuos

4 de diciembre de 2019



FEDERACION ESPAÑOLA DE
MUNICIPIOS Y PROVINCIAS



OBJETO DEL DOCUMENTO

Sirve de orientación a los Entes Locales para redactar las Ordenanzas reguladoras del depósito y la recogida de residuos de competencia municipal.

Adapta el anterior Modelo de Ordenanza Marco elaborado en el seno de la FEMP (de 2013) a las novedades normativas posteriores, fundamentalmente: “Paquete de Residuos” del Programa de Economía Circular de la Comisión Europea, de 2018 y nuevas normas básicas sobre responsabilidad ampliada del productor (RAP)



CONTENIDO DEL MODELO DE ORDENANZA

- No contempla medidas a desarrollar mediante **Ordenanza Fiscal**
- Se ajusta al **MARCO COMPETENCIAL** de **LRBRL** y **art 12.5 Ley 22/2011**:

Como **SERVICIO OBLIGATORIO**:

- Recogida de los residuos generados en los hogares, comercios y servicios
- Asi como de los residuos procedentes de limpieza de vías públicas, zonas verdes, áreas recreativas y playas, de animales domésticos muertos y de vehículos abandonados

De manera **POTESTATIVA**:

- Residuos comerciales no peligrosos y
- Residuos domésticos generados en las industrias, sin perjuicio de que los productores de estos residuos puedan gestionarlos por si mismos de acuerdo a lo previsto en el artículo 17.3 de la Ley 22/2011



OBLIGACIONES DE LOS USUARIOS

• Obligaciones GENERALES:

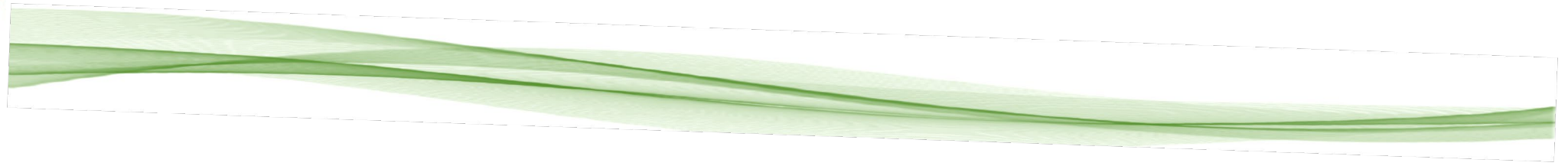
- **Reducir el volumen** de los residuos y depositarlos de tal forma que se aproveche la capacidad de las bolsas y contenedores.
- **Separar correctamente** los residuos en origen de acuerdo a las fracciones establecidas en la Ordenanza y depositarlos en los contenedores o puntos de recogida establecidos al efecto
- **Cumplir con los horarios** de depósito y entrega de residuos
- Depositar los residuos o desperdicios generados en la vía o en áreas de disfrute público (playas, parques, jardines, etcétera), en las papeleras o en los contenedores habilitados al efecto.



OBLIGACIONES DE LOS USUARIOS

Obligaciones ESPECÍFICAS DE LOS **PRODUCTORES DE RESIDUOS COMERCIALES** NO PELIGROSOS QUE **NO** UTILICEN EL **SERVICIO DE RECOGIDA MUNICIPAL**:

- **Acreditar documentalmente al Ayuntamiento** la correcta gestión de tales residuos.
- Mantener los citados residuos en **condiciones adecuadas de higiene y seguridad mientras se encuentren en su poder y entregarlos en condiciones adecuadas** de separación por fracciones a los gestores de residuos, de acuerdo con lo que disponga la normativa aplicable.
- Disponer del **documento acreditativo de la correcta recogida y tratamiento** de tales residuos



ACTUACIONES INCLUIDAS EN EL SERVICIO DE RECOGIDA

- En su caso, **traslado de los residuos a los vehículos u otros medios de recogida**, en los contenedores de residuos o sistemas equivalentes, así como el vaciado y devolución de estos últimos a sus puntos originarios.
 - **Transporte y descarga de los residuos** en las instalaciones de gestión adecuadas
-
- **Retirada de los restos vertidos** a consecuencia de las anteriores operaciones
 - Mantenimiento, lavado y reposición de los contenedores y otros puntos de recogida municipal, con excepción de aquellos contenedores que sean de uso exclusivo
 - Mantenimiento, lavado y reposición de los **vehículos de recogida**



MODALIDADES DEL SERVICIO DE RECOGIDA (1)

- **RECOGIDA ORDINARIA:** No se precisa demanda del servicio por los productores de los residuos. Modalidades:
 - ✓ Puerta a puerta
 - ✓ Contenedores para cada fracción de residuos debidamente identificados
 - ✓ Otros sistemas que, en su caso, se puedan establecer
- **RECOGIDA ESPECIAL:** Únicamente en el caso de que el usuario lo solicite de forma expresa. Para los siguientes residuos (con carácter general, a domicilio):
 - ✓ Muebles y enseres
 - ✓ Animales domésticos muertos
 - ✓ Restos vegetales de actividades de siega, poda, y otras de jardinería, realizadas **por particulares** (excluidos los de podas realizados por servicios municipales).
 - ✓ Otros que expresamente determine el Ayuntamiento



MODALIDADES DEL SERVICIO DE RECOGIDA (2)

- ✓ Recogida mediante el depósito de los residuos por parte de los productores en el **PUNTO LIMPIO**, fijo o móvil
- ✓ Recogida a través de los puntos de recogida implantados por los **SISTEMAS DE RESPONSABILIDAD AMPLIADA DEL PRODUCTOR**
- ✓ Recogida mediante **INICIATIVAS DE CARÁCTER SOLIDARIO**, A TRAVÉS DE ENTIDADES DE PROTECCIÓN SOCIAL



REGLAS ESPECÍFICAS PARA LA RECOGIDA DE RESIDUOS GENERADOS COMO CONSECUENCIA DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS

- Los productores **de residuos de competencia municipal** que sean **generados como consecuencia del ejercicio de actividades económicas (sector servicios o industria)**, deberán gestionarlos de alguna de las siguientes maneras:

- ✓ Mediante la utilización de alguno de los **métodos de recogida previstos en la Ordenanza (el Ayuntamiento podrá determinar las condiciones bajo las que se prestaría el servicio de recogida)**
- ✓ Mediante su **entrega a un gestor autorizado o a un recogedor registrado** que garantice la entrega a un gestor autorizado



RECOGIDA SEPARADA DE LOS DISTINTOS RESIDUOS:

- **Envases ligeros:** CONTENEDOR AMARILLO
 - **Papel cartón** (incluidos envases): CONTENEDOR AZUL
 - **Envases de vidrio:** CONTENEDOR VERDE
-
- **Biorresiduos:**
 - ✓ A partir de xx (fecha a determinar por Ayuntamiento. Referencia: 31.12,2023) en **CONTEDEDOR MARRÓN** (y en bolsas biodegradables)
 - ✓ OPCIONAL: **compostaje doméstico o compostaje comunitario**, previa comunicación al Ayuntamiento (a efectos estadísticos)



RECOGIDA SEPARADA DE LOS DISTINTOS RESIDUOS

- **Residuos de medicamentos y de sus envases:**
 - ✓ Puntos SIGRE ubicados en las oficinas de farmacia
 - ✓ Si no hay disponible punto SIGRE: Puntos limpios
- **Residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE)** (de acuerdo con RD 210/2015) y de **Residuos de pilas y acumuladores (RPA)** (de acuerdo con RD 106/2008):
 - ✓ Instalaciones de los distribuidores
 - ✓ Puntos limpios
 - ✓ Puntos de recogida de los sistemas de RAP
 - ✓ Puntos de recogida habilitados por los gestores de residuos



RECOGIDA SEPARADA DE LOS DISTINTOS RESIDUOS

- **Aceites de cocina usados, de competencia municipal:**
 - ✓ Prohibición de vertido a la red de saneamiento
 - ✓ Los **ciudadanos** (residuos de aceites de cocina usados generados por el consumo doméstico):
 - Depósito en envases de plástico cerrados de hasta X litros, en el contenedor identificado a tal fin, o en el punto limpio, fijo o móvil o
 - Entrega a los gestores de residuos previamente autorizados para ello por el Ayuntamiento
 - ✓ Los **titulares de restaurantes, bares, hoteles y otros servicios de restauración:**
 - Entrega a un gestor autorizado o a un recogedor registrado que garantice su entrega a un gestor autorizado.
 - No obstante, el Ayuntamiento podrá acordar la incorporación de estos residuos al sistema municipal de recogida, de acuerdo con la Ordenanza y la Ley 22/2011



RECOGIDA SEPARADA DE OTROS RESIDUOS:

- Residuos y escombros de construcción y demolición (RCD) procedentes de obras menores y reparación domiciliaria:
 - ✓ Punto limpio
 - ✓ Gestor autorizado o registrado (con autorización del Ayuntamiento)
- Animales domésticos muertos
- Residuos voluminosos y de muebles y enseres de competencia municipal
- Residuos vegetales, de competencia municipal, generados en las actividades de siega, poda y otras actividades de jardinería
- Vehículos abandonados



RECOGIDA SEPARADA DE OTROS RESIDUOS:

- **Residuos textiles** (ropa, zapatos usados y otros textiles del hogar). **Antes de 31.12.2024:**
 - ✓ Contenedor ubicado en la vía pública por el Ayuntamiento o por empresas privadas autorizadas por el Ayuntamiento (además de autorización de recogida y, en su caso, tratamiento de residuos)
 - ✓ Punto limpio, fijo o móvil
 - ✓ Locales de entidades públicas o privadas, previamente autorizadas por el Ayuntamiento (además de autorización de recogida y, en su caso, tratamiento de residuos)



RECOGIDA SEPARADA DE OTROS RESIDUOS:

- Residuos de origen doméstico con características de peligrosidad. Antes de **31.12.2024** (a expensas de **directrices armonizadoras UE**):
 - ✓ Punto limpio, fijo o móvil
 - ✓ Otros medios o instalaciones expresamente habilitados o autorizados por el Ayuntamiento
- Residuos no incluidos en otras fracciones (fracción resto): **CONTENEDOR GRIS** (en bolsas impermeables suficientemente resistentes que impidan los derrames)



PUNTOS LIMPIOS (FIJOS Y MÓVILES):

- Residuos admitidos
- Usuarios y normas de utilización:
 - ✓ **Regla general:** Ciudadanos particulares domiciliados en el municipio o en la entidad de ámbito superior que expresamente se establezca
 - ✓ **Excepcionalmente** (en normas de desarrollo de la Ordenanza):
 - Limitar la cantidad máxima de residuos que se podrán depositar en una sola entrega
 - Autorizar el uso por parte de pequeñas empresas o autónomos, con indicación de las condiciones y de los residuos concretos y la cantidad máxima autorizada a depositar
 - Exigir acreditación documental, mediante cualquier medio admitido en Derecho, de que los residuos a depositar proceden de origen domiciliario



OBLIGACIONES ESPECÍFICAS PAR DETERMINADOS PRODUCTORES DE RESIDUOS DE COMPETENCIA MUNICIPAL (EXIGIDAS EN LICENCIAS MUNICIPALES):

- Separación **EN ORIGEN** de residuos de envases (y de papel cartón no envase) y biorresiduos **en el interior** de establecimientos comerciales y de servicios e instalaciones industriales
- Separación **EN ORIGEN** de las fracciones de recogida separada obligatoria **EN EVENTOS PÚBLICOS**.



RESPONSABILIDADES Y RÉGIMEN SANCIONADOR:

- **Base legal:**
 - ✓ Ley 22/2011
 - ✓ Leyes autonómicas
 - ✓ **Arts. 139 a 141 de la LBRL** (la Ordenanza establece medidas “para la adecuada ordenación de las relaciones de convivencia de interés local y del uso de sus servicios, equipamientos, infraestructuras, instalaciones y espacios públicos”)



RESPONSABILIDADES Y RÉGIMEN SANCIONADOR:

- **Tipificación de infracciones y sanciones:**
 - ✓ Leves: Multa de hasta 750€
 - ✓ Graves: Multa de hasta 1.500€ ó 45.000€
 - ✓ Muy graves: Multa de hasta 3.000€ ó 1.750.000€
 - ✓ Si está previsto en legislación sectorial: Sustituir **sanciones económicas por trabajos en beneficio de la comunidad**, la asistencia obligatoria a cursos de formación, a sesiones individualizadas o cualquier otra medida alternativa sensibilizadora
 - ✓ En todo caso:
 - **Obligación de reponer**
 - Multas coercitivas y ejecución subsidiaria

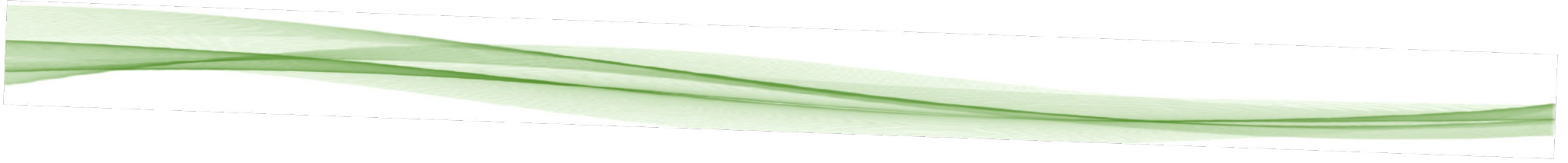


RESPONSABILIDADES Y RÉGIMEN SANCIONADOR:

- **Competencia y procedimiento sancionador:**
 - ✓ **Competencia** para resolver expedientes sancionadores: **Alcalde** (art. 21.1.n LBRL), salvo en los casos en que tal facultad esté atribuida a otros órganos.
 - ✓ **Procedimiento:** Ley 39/2015 LPAC y Ley 40/2015 LRJSP
- **Colaboración en la ejecución de medidas judiciales en materia de menores y recogida de residuos:**
 - ✓ Posibilidad de **Convenio Ayuntamiento-Comunidad Autónoma** (RD 1774/2004, de 30.07, Reglamento de desarrollo ley reguladora de la responsabilidad penal de los menores)



Modelo de Ordenanza marco de recogida de residuos



MUCHAS GRACIAS